Редакция от 11 мар 2021

## Как получить и расходовать средства НСЗ на зарплату медработникам

|  |  |
| --- | --- |
|  | Татьяна Гроздова, директор ТФОМС, г. Севастополь |

Директор ТФОМС Татьяна Гроздова специально для подписчиков Системы разъяснила, как фонд рассчитывает сумму средств НСЗ на зарплаты вновь нанятым врачам и медсестрам. Есть заполненный образец заявки, которая позволит получить допфинансирование от фонда. Используйте ее, чтобы за счет средств ТФОМС снизить кадровый дефицит.

Медорганизации могут получить средства нормированного страхового запаса (НСЗ) на зарплаты вновь нанятым врачам и среднему медперсоналу. Чтобы ТФОМС выделил допсредства, обоснуйте потребность в новых сотрудниках, заключите соглашение с фондом и подайте заявку. Подробности – в рекомендации.

## Каким медорганизациям выделят средства НСЗ

Правительство расширило список медучреждений, которые в 2021 году вправе получить средства НСЗ на зарплату медработникам ([постановление Правительства от 30.01.2021 № 90](https://1elpu.ru/#/document/99/573556856/)). Если в прошлом году ТФОМС выделял деньги только медучреждениям, которые оказывают первичную медико-санитарную помощь, то в 2021 году средства получат еще и медорганизации скорой и специализированной медпомощи. Полный список учреждений Минздрав утвердил в [приказе от 05.02.2021 № 57н](https://1elpu.ru/#/document/99/573598901/). Смотрите их в таблице 1.

**Таблица 1. Какие медорганизации получат средства НСЗ на зарплаты медработникам в 2021 году**

| Медорганизации | Виды медпомощи |
| --- | --- |
| Амбулатория, в том числе врачебная | Первичная медико-санитарная помощь |
| Участковая больница | Первичная медико-санитарная помощь; специализированная медпомощь (за исключением ВМП) |
| Станция скорой медпомощи | Скорая, в том числе скорая специализированная, медпомощь |
| Больница, в том числе детская:   * муниципальная; * межрайонная; * районная, в том числе центральная; * городская, в том числе центральная | Первичная медико-санитарная помощь; скорая, в том числе скорая специализированная, медпомощь; специализированная медицинская помощь (за исключением ВМП) |
| Больница скорой медпомощи:   * муниципальная; * межрайонная; * районная, в том числе центральная; * городская, в том числе центральная | Первичная медико-санитарная помощь; скорая, в том числе скорая специализированная, медпомощь; специализированная медпомощь (за исключением ВМП) |
| Специализированные больницы:   * гериатрическая; * инфекционная, в том числе детская; * медицинской реабилитации, в том числе детская; * онкологическая; * офтальмологическая.   Муниципальные, межрайонные; районные, в том числе центральные; городские, в том числе центральные | Первичная медико-санитарная помощь; скорая, в том числе скорая специализированная, медпомощь; специализированная медпомощь (за исключением ВМП) |
| Поликлиника консультативно-диагностическая, в том числе детская:   * муниципальная; * межрайонная; * районная, в том числе центральная; * городская, в том числе центральная | Первичная медико-санитарная помощь |

По правилам Минздрава медорганизация получит средства НСЗ, если:

* имеет лицензию на медицинскую деятельность, которая соответствует видам медпомощи в таблице 1;
* в 2021 году оказывает медпомощь в системе ОМС;
* обосновала свою потребность в дополнительных сотрудниках;
* приняла в 2021 году нового работника на штатную должность не меньше чем на одну ставку.

## Как медорганизации получить средства

Порядок распределения средств НСЗ на зарплаты медработникам Минздрав определил в [приказе от 22.02.2019 № 85н](https://1elpu.ru/#/document/99/542643165/). Чтобы медорганизация получила деньги, следуйте алгоритму.

### Обоснуйте потребность

Чтобы ТФОМС мог рассчитать сумму НСЗ на зарплаты, необходимо, чтобы региональный Минздрав направил ему информацию о потребности медорганизаций в работниках. Поэтому подайте в региональный Минздрав сведения о потребности – отдельно по врачам и по среднему медперсоналу. Сроки подачи документов определяет региональный Минздрав.

Потребность в сотрудниках определите исходя из [штатного расписания](https://1elpu.ru/#/document/118/59824/). Посмотрите в нем штатную численность медперсонала и рассчитайте количество вакантных должностей. Укажите численность врачей и среднего медперсонала, которых планируете принять в текущем году на полную ставку на вакантные должности. Согласуйте это количество с главврачом.

### Пример

Как обосновать потребность в средствах НСЗ на зарплату

Потребность в медицинских работниках, оказывающих первичную медико-санитарную помощь

 ГБУЗ «Больница № 1»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование медицинского персонала | Информация о планируемом к принятию в 2021 году медицинском персонале, человек |
| Врачи | 5 |
| Средний медицинский персонал | 2 |

[Скачать обоснование потребности](https://1elpu.ru/#/document/118/67775/)

### Получите квоту

ТФОМС на основании информации о потребности медучреждений в медицинских работниках рассчитает и утвердит предельные объемы средств для софинансирования на очередной финансовый год для каждой медорганизации (см. пример). Он должен сделать это до 1 января.

### Пример

Информация о потребности в медицинских работниках

Потребность в медицинских работниках, оказывающих медпомощь в соответствии с территориальной программой ОМС, в 2021 году для софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медперсонала на 2021 финансовый год из средств нормированного страхового запаса ТФОМС

| **Наименование медицинской организации** | **Информация о потребности в 2021 году в медицинском персонале, человек** | |
| --- | --- | --- |
| **Врачи** | **Средний медицинский персонал** |
| Больница № 1 | 5 | 2 |
| Больница № 2 | 2 | 6 |
| Больница № 3 | 6 | 5 |
| Больница № 4 | 1 | 1 |
| Больница № 5 | 2 | 3 |
| Больница № 6 | 4 | 5 |
| Итого: | 20 | 22 |

На основании информации о планируемом количестве сотрудников ТФОМС рассчитывает сумму средств НСЗ для каждой медорганизации. При этом он ориентируется на следующие показатели:

1. Число врачей и специалистов со средним медобразованием, принятых на работу в текущем году.
2. Уровень зарплаты врачей и среднего медперсонала. При этом средняя зарплата врачей должна быть 200 процентов, а медсестер – 100 процентов от среднего заработка в регионе.
3. Период, который в течение года отработают принятые сотрудники.
4. Расходы на страховые взносы, выплаты и пособия для работников и другие расходы статьи 210 КОСГУ.

### Пример

Какую сумму средств ТФОМС выделит медорганизации

В 2021 году медорганизация планирует с 1 апреля принять на работу одного врача и трех медицинских сестер, а с 1 августа – еще двух врачей. Средняя зарплата в регионе в 2021 году – 32 000 руб.

Сумму на зарплату первого врача сотрудники фонда рассчитали следующим образом: 32 000 руб. × 2 (200% к среднемесячному доходу) × 9 мес. × 1,302 (начисления – 30,2%\*) = 750 000 руб.

Зарплата трех медсестер составит: 3 × 32 000 × 9 мес. × 1,302 (начисления) = 1 124 900 руб.

На двух врачей, которых примут на работу в августе, необходимо выделить: 2 × 32 000 × 5 мес. × 1,302 (начисления) = 833 300 руб.

Таким образом, максимальная сумма, которую ТФОМС запланирует для медорганизации в 2021 году, составит: 750 000 руб. + 1 124 900 руб. + 833 300 руб. = 2 708 000 руб.

После того как ТФОМС рассчитает сумму средств по каждой медорганизации, региональный Минздрав подготовит приказ о квотах на софинансирование заработной платы врачей и среднего медперсонала. Если нашли свою медорганизацию в списке в приказе, значит, ТФОМС и Минздрав выделили для нее квоту на зарплаты сотрудникам.

### Пример

Как ТФОМС распределяет сумму средств НСЗ между медорганизациями

**Предельные объемы средств для софинансирования на очередной финансовый год дифференцированно для каждой медицинской организации**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование медицинской организации | Потребность на 2021 год (персонал, оказывающий первичную медико-санитарную помощь) | | | | |
| Врачи | | Средний медперсонал | | Итого |
| человек | руб. | человек | руб. | руб. |
| Больница № 1 | 5 | 4 399 405,92 | 2 | 879 881,18 | 5 279 287,10 |
| Больница № 2 | 2 | 1 759 762,37 | 6 | 2 639 643,55 | 4 399 405,92 |
| Больница № 3 | 6 | 5 279 287,10 | 5 | 2 199 702,96 | 7 478 990,06 |
| Больница № 4 | 1 | 879 881,18 | 1 | 439 940,59 | 1 319 821,78 |
| Больница № 5 | 2 | 1 759 762,37 | 3 | 1 319 821,78 | 3 079 584,14 |
| Больница № 6 | 4 | 3 519 524,74 | 5 | 2 199 702,96 | 5 719 227,70 |
| ИТОГО: | 20 | 17 597 623,68 | 22 | 9 678 693,02 | 27 276 316,7 |

### Подготовьте соглашение

После того как Минздрав утвердил перечень медорганизаций и объемы финансирования, а ТФОМС – предельные суммы средств на софинансирование, терфонд заключает трехстороннее соглашение с медицинской организацией и региональным Минздравом. Его типовую форму смотрите в [приложении 1](https://1elpu.ru/#/document/99/542643164/XA00M6G2N3/) к приказу от 22.02.2019 № 86н.

В документе прописывают предельное количество штатных единиц и численность работников, на зарплату которых предоставляют средства НСЗ. Информацию указывают отдельно по врачам и среднему медперсоналу. Также в соглашении прописывают сроки подачи заявки в ТФОМС, график перечисления средств, а также санкции за нарушение условий соглашения.

После того как подготовили соглашение, подпишите его у главного врача.

### Направьте заявку

Ежемесячно до 5-го числа медорганизация подает в ТФОМС заявку на выделение средств за предыдущий месяц. Заявку на декабрь нужно подать до 20 декабря.

В заявке укажите, насколько выросло количество врачей и среднего медперсонала за отчетный период. Также отметьте число уволившихся сотрудников, так как фонд выделяет деньги только в случае роста численности медперсонала. Пропишите сумму зарплаты с начислениями для вновь нанятых сотрудников.

Перед тем как подать заявку в ТФОМС, согласуйте ее с региональным Минздравом.

### Пример

Как заполнить заявку на получение средств НСЗ

В графе 1 и 2 укажите численность врачей и среднего медперсонала на 1 января 2021 года. Информацию возьмите из штатного расписания медучреждения. В нашем случае на 1 января 2021 года в медорганизации работало 137 врачей и 214 – среднего медперсонала

В графах 3 и 4 отметьте, сколько работников приняли за период с 1 января 2021 года. В графах 5 и 6 – сколько сотрудников уволили за тот же период. В нашем случае приняли 4 врача и 1 фельдшера

Рассчитайте численность на последнее число отчетного месяца (гр. 7 и 8 таблицы). Она равна для врачей: гр. 1 + гр. 3 – гр. 5, то есть 140 врачей (137 + 4 – 1). Для среднего медперсонала соответственно: гр. 2 + гр. 4 – гр. 6, или 216 (219 + 1 – 4)

Определите прирост численности – графы 9 и 10. Для врачей он равен: гр. 7 – гр. 1, или 3 врача (140 – 137). Для среднего медперсонала соответственно: гр. 8 – гр. 2, или 3 (216 – 219). То есть численность среднего медперсонала сократилась на 3

В графах 11 и 12 укажите общую сумму зарплаты и начисления на оплату труда медработников. Так как численность среднего медперсонала сократилась, то в отчетном месяце медорганизация не получит средства на зарплаты этой категории сотрудников

В итоге общая потребность в средствах НСЗ составила 115 268,28 руб.

Укажите количество уволившихся сотрудников. В нашем случае – 1 врач и 4 медсестры

[Скачать заявку на получение средств НСЗ](https://1elpu.ru/#/document/118/67672/)

### Получите деньги

На основании соглашения и заявки ТФОМС перечисляет медорганизации деньги на счета, на которых учитывают операции со средствами ОМС. Срок – до 10-го числа месяца, следующего за отчетным. За декабрь – до 25 декабря.

Если медорганизация превысила утвержденную сумму средств НСЗ, ТФОМС не обязан выделить ей дополнительные деньги. В то же время фонд контролирует расходы и может перераспределить между учреждениями выделенные деньги. Например, если одна медорганизация превысила свою квоту, а другая, наоборот, не выполнила.

Чтобы ТФОМС перераспределил медорганизации дополнительные средства, подайте новую заявку. Фонд рассмотрит ее, если есть свободные средства НСЗ. Если фонд решит перераспределить в пользу медорганизации дополнительные средства, он заключит с ней и региональным Минздравом допсоглашение к основному [трехстороннему соглашению](https://1elpu.ru/#/document/16/41639/dfasaw0yi7/).

Подробный алгоритм, как получить средства НСЗ на зарплату медработникам, смотрите в [справочнике>>](https://1elpu.ru/#/document/117/47303/)

## Как использовать средства

Медорганизация вправе расходовать средства НСЗ только на зарплаты вновь нанятых врачей и среднего медперсонала. При этом она должна:

* вести раздельный учет предоставленных из бюджета ТФОМС средств по доходам и расходам;
* ежемесячно направлять в ТФОМС отчет о расходовании средств;
* представлять все необходимые документы по запросу фонда;
* вернуть в бюджет ТФОМС деньги, которые расходовала не по назначению или не использовала.

О том, как медорганизация использует выделенные деньги, нужно ежемесячно до 5-ого числа отчитываться перед ТФОМС. В отчете укажите сумму, которую получили и потратили, в разбивке по врачам и среднему медперсоналу. Также рассчитайте общую сумму полученных и израсходованных средств НСЗ с начала года.

**Отчет о расходовании средств НСЗ на зарплату медработникам**

[Скачать образец отчета](https://1elpu.ru/#/document/118/83895/)

### Ситуация

Какой штраф за нецелевое использование средств НСЗ

Средства нормированного страхового запаса ТФОМС целевые. Если медорганизация использует их не по целевому назначению, она заплатит:

* штраф в размере 10 процентов суммы нецелевого использования средств;
* пени в размере 1/300 [ключевой ставки ЦБ](https://1elpu.ru/#/document/117/37480/) от суммы нецелевого использования средств за каждый день просрочки.

Такие правила – в пункте 9 статьи 39 Закона № 326-ФЗ и пункте 130.1 Правил № 158н.

Как вернуть ТФОМС средства НСЗ, которые медорганизация использовала не по назначению, читайте в [рекомендации](https://1elpu.ru/#/document/16/64004/).

### Ситуация

Может ли медорганизация использовать средства НСЗ на зарплату заведующим

Нет, не может.

Одно из условий, которое медорганизации нужно выполнить, чтобы получить средства НСЗ, – принять на работу медработника для оказания медицинской помощи. Все остальные условия смотрите в [пункте 7](https://1elpu.ru/#/document/99/542643165/XA00M3A2MS/) приложения 1 к приказу Минздрава от 22.02.2019 № 85н. То есть медорганизация не вправе расходовать средства НСЗ на зарплату сотрудников, которые не оказывают медпомощь по территориальной программе ОМС.

Основная функция заведующего в медучреждении – руководить работой структурного подразделения, например отделения, лаборатории, в соответствии с его функциями и задачами. Об этом сказано в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих ([приказ Минздравсоцразвития от 23.07.2010 № 541н](https://1elpu.ru/#/document/99/902232199/)). Значит, заведующий напрямую не участвует в оказании медпомощи по терпрограмме ОМС, поэтому медорганизация не вправе расходовать средства НСЗ на его зарплату.

### Ситуация

Нужно ли указывать, как медорганизация расходует средства НСЗ на зарплату, в локальных документах медучреждения, например в положении об оплате труда

Нет, не нужно.

Средства НСЗ – это один из источников финансирования медорганизаций. Медучреждения формируют ФОТ в соответствии с установленной системой оплаты труда в пределах объема средств, поступающих из всех источников финансирования.

В [коллективном договоре](https://1elpu.ru/#/document/118/65631/), локальных нормативных актах, в том числе в [положении об оплате труда](https://1elpu.ru/#/document/118/61483/), медучреждения устанавливают систему оплаты труда. В них указывают размеры тарифных ставок, окладов, доплат и надбавок компенсационного характера. Как разработать систему оплаты труда, читайте в [рекомендации](https://1elpu.ru/#/document/16/74060/).

© Материал из Справочной системы «Экономика ЛПУ»  
https://1elpu.ru  
Дата копирования: 15.04.2021